

MAZOWIECKA JEDNOSTKA
WDRAŻANIA PROGRAMÓW UNIJNYCH

CZERWIEC 2011

POMOC PUBLICZNA

UDZIELANIE WSPARCIA W RAMACH

DZIAŁANIA 1.8

WSPARCIE DLA PRZEDSIĘBIORSTW W ZAKRESIE
WDRAŻANIA NAJLEPSZYCH DOSTĘPNYCH TECHNIK
(BAT)

Podstawowym celem działania 1.8 jest ograniczanie emisji zanieczyszczeń przemysłowych do środowiska poprzez dostosowywanie się przedsiębiorstw do wymogów BAT (z ang. *Best Available Technology*).

Dofinansowanie dla projektów wyłonionych w ramach procedury konkursowej udzielone może zostać na podstawie poniższych aktów prawnych:

- Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych. (Dz. U. z 2010 r., Nr 239, poz. 1599) oraz
- Rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Poniżej przedstawiamy podstawowe informacje, możliwości zastosowań ww. programów pomocowych oraz sposoby ich łączenia.

REGIONALNA POMOC INWESTYCYJNA

Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej w sektorach: rybołówstwa i akwakultury, hutnictwa żelaza i stali, budownictwa okrętowego, włókien syntetycznych oraz górnictwa węgla,
- 2) udzielanej na działalność związaną z wywozem do państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw trzecich, jeżeli pomoc ta jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, z tworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub z innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej,
- 3) uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów produkcji krajowej w stosunku do towarów przywożonych z zagranicy,
- 4) wspierającej:
 - a) produkcję podstawową produktów rolnych, o której mowa w art. 1 ust. 3 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008,
 - b) przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych w przypadkach określonych w art. 1 ust. 3 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

Ponadto regionalnej pomocy inwestycyjnej nie udziela się przedsiębiorcom:

- na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym
- spełniającym warunki określone dla zagrożonego przedsiębiorstwa, o których mowa w art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Regionalna Pomoc Inwestycyjna może być udzielana wyłącznie beneficjentom pomocy na realizację **nowych inwestycji**.

Nowa inwestycja

Zgodnie z zapisami Rozporządzeniem Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych **nową inwestycją** jest:

- a) inwestycja w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne (inwestycja w transfer technologii poprzez nabycie praw patentowych, licencji, *know-how* lub nieopatentowanej wiedzy technicznej) związane z:
 - utworzeniem nowego przedsiębiorstwa
 - rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa
 - dywersyfikacją produkcji przedsiębiorstwa poprzez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów
 - zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie,
- b) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałyby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy.

Projekty polegające wyłącznie na nabyciu udziałów/akcji przedsiębiorstwa oraz inwestycje prowadzące wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych nie będą stanowiły nowej inwestycji.

Przykład 1

Nową inwestycją nie będzie np. inwestycja w urządzenia ograniczające emisje do środowiska (tzw. urządzenia „końca rury”), dla przedsiębiorstwa zajmującego się produkcją zabawek. W wyniku realizacji inwestycji nie powstaną nowe produkty/usługi, zmianie nie ulegnie technologia produkcji, instalacja taka nie będzie także traktowana jako rozbudowa przedsiębiorstwa.

Przykład 2

Najczęściej nową inwestycją nie będzie także dostosowanie przedsiębiorstw do standardów środowiskowych. Zapobieganie zanieczyszczeniom, ich kontrola oraz zachowanie zgodności z prawem wspólnotowym w tym zakresie w sporadycznych przypadkach spełnią przesłanki warunkujące wystąpienie nowej inwestycji. W tego typu projektach rzadko mamy do czynienia z:

- a) utworzeniem nowego przedsiębiorstwa,
- b) rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa,
- c) dywersyfikacją działalności przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych, dodatkowych produktów lub
- d) zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie.

Uwaga: Wnioskodawcy, którzy w ramach realizowanych projektów będą korzystać z Regionalnej Pomocy Inwestycyjnej powinni pamiętać, że **realizacja nowej inwestycji nie może rozpocząć się przed dniem złożenia wniosku o dofinansowanie projektu** (powyższa sytuacja dotyczy również ponoszenia kosztów nieujętych w kosztach kwalifikowanych projektu, tj. poniesionych przez wnioskodawcę uprzednio z własnych środków).

Rozpoczęcie prac inwestycyjnych związanych z realizacją nowej inwestycji następuje z chwilą podjęcia prac budowlanych lub złożenia pierwszego oświadczenia woli dotyczącego nabycia nieruchomości środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych, w tym w szczególności zawarcia umowy sprzedaży, leasingu, najmu, dzierżawy.

W przypadku gdy wniosek dotyczy projektu stanowiącego jeden z etapów przedsięwzięcia inwestycyjnego o charakterze wieloetapowym i projekt ten jest nową inwestycją, rozpoczęcie prac inwestycyjnych związanych z realizacją nowej inwestycji następuje z chwilą podjęcia prac budowlanych lub złożenia pierwszego oświadczenia woli dotyczącego nabycia ruchomych środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych w zakresie dotyczącym tej inwestycji.

Przez **podjęcie prac budowlanych** należy rozumieć rozpoczęcie robót budowlanych, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.2)).

Co do zasady prace przygotowawcze (np. analizy, przygotowanie dokumentacji projektowej) mogą rozpocząć się przed złożeniem przez przedsiębiorcę wniosku, jednak nie mogą być rozpoczęte wcześniej niż po dniu 1 stycznia 2009 r. Rozpoczęcie prac przygotowawczych związanych z przygotowaniem nowej inwestycji następuje z chwilą złożenia pierwszego oświadczenia woli dotyczącego zlecenia wykonania tych prac lub usług.

Nabywanie nieruchomości nie stanowi ani rozpoczęcia prac inwestycyjnych, ani prac przygotowawczych związanych z realizacją nowej inwestycji.

Intensywność pomocy

Maksymalna intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej na pokrycie wydatków kwalifikowanych, o których mowa w § 9 ust. 1 albo § 10 rozporządzenia, jest liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do tych wydatków i wynosi 30%. Z wyłączeniem regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej w sektorze transportu oraz z wyłączeniem regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego, maksymalna intensywność pomocy, o której mowa powyżej może ulec zwiększeniu o:

- 10 punktów procentowych — w przypadku średniego przedsiębiorcy
- 20 punktów procentowych — w przypadku mikroprzedsiębiorcy lub małego przedsiębiorcy.

Wnioskodawcy zobowiązani są przedstawić wypełniony załącznik potwierdzający dodatkowo niektóre informacje zawarte we wniosku, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. 2010 nr 53 poz. 312).

POMOC DE MINIMIS

Jest to szczególnym rodzajem wsparcia udzielanym przez państwo, gdyż uznaje się, że ze względu na swą małą wartość nie powoduje ona zakłócenia konkurencji w wymiarze unijnym. W związku z powyższym, nie stanowi ona pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE. Zasady udzielania pomocy *de minimis* w ramach RPO WM określa wskazane już na początku Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 grudnia 2010 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Podstawowe wyłączenia

Podobnie jak w przypadku Regionalnej Pomocy Inwestycyjnej stosowanie pomocy *de minimis* jest także zabronione w odniesieniu do niektórych sektorów oraz rodzajów działalności.

Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy udzielanej:

- 1) w sektorze węglowym,
- 2) w sektorach rybołówstwa i akwakultury, objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury,
- 3) w zakresie produkcji podstawowej produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, z wyjątkiem produktów rybołówstwa,
- 4) w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu, w rozumieniu art. 1 ust. 2 lit. b i c rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006, produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, z wyjątkiem produktów rybołówstwa, jeżeli:
 - a) wysokość pomocy jest ustalana na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorców

- b) udzielenie pomocy zależy od jej przekazania w części lub w całości producentom surowców.

Ponadto pomoc *de minimis* nie może być:

- udzielana na działalność związaną z wywozem do państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw trzecich, jeżeli pomoc ta jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej
- udzielana na działalność gospodarczą w zakresie towarowego transportu drogowego na nabycie pojazdów przeznaczonych do takiego transportu
- uwarunkowana pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów przywożonych z zagranicy
- ani udzielana, ani wypłacana przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, czyli spełniającym kryteria określone w pkt. 9-11 komunikatu Komisji Wytoczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw.

Warunki udzielania pomocy *de minimis*

Maksymalna wartość pomocy brutto dla jednego wnioskodawcy łącznie z wartością innej otrzymanej przez niego pomocy *de minimis* w okresie bieżącego roku podatkowego i dwóch poprzednich lat podatkowych nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość 200 tys. euro.

Pomoc *de minimis* może być udzielana zarówno beneficjentom, których projekty spełniają, jak i beneficjentom, których projekty nie spełniają definicji nowej inwestycji, o której to wspomniano przy omawianiu Regionalnej Pomocy Inwestycyjnej. Podstawowym ograniczeniem w przypadku stosowania tego rodzaju pomocy jest jej kwota.

Głównym atutem tego rodzaju pomocy jest otwarty katalog jej wydatków kwalifikowanych. Oznacza to, że beneficjenci aplikujący w ramach pomocy *de minimis* mogą ubiegać się o refundację wszystkich kategorii wydatków niezbędnych do realizacji inwestycji. Należy jednak pamiętać o ograniczeniach

nałożonych przez dokument pt. *Zasady Kwalifikowania Wydatków w Ramach RPO WM 2007 – 2013*, który stanowi swego rodzaju filtr wskazujący na możliwość uznania poszczególnych wydatków za kwalifikowalne.

Wnioskodawcy zobowiązani są przedstawić wypełniony załącznik potwierdzający dodatkowo niektóre informacje zawarte we wniosku, zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc *de minimis* (Dz. U. 2010 nr 53 poz. 311).

ŁĄCZENIE DWÓCH RODZAJÓW POMOCY

Wnioskodawca w ramach jednego projektu ma możliwość finansowania wydatków korzystając zarówno z regionalnej pomocy inwestycyjnej jak i pomocy *de minimis*.

W przypadku łączenia dwóch rodzajów pomocy inwestycja powinna być realizowana w następującym schemacie:

Wszelkie koszty zakupów środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz prace wdrożeniowe powinny być finansowane w ramach Regionalnej Pomocy Inwestycyjnej. Natomiast w ramach pomocy *de minimis* finansowane mogą być jedynie koszty związane z:

- przygotowaniem dokumentacji projektowej
- koszty ogólne
- koszty informacji i promocji projektu.

Niedopuszczalne jest:

- ujęcie częściowe tych samych wydatków w dwóch rodzajach pomocy
- finansowanie z pomocy *de minimis* zakupu wartości niematerialnych i prawnych oraz środków trwałych innych niż wskazane powyżej (lit. a, b, c).

