

OKRESOWY
PLAN EWALUACJI
REGIONALNEGO
PROGRAMU
OPERACYJNEGO
WOJEWÓDZTWA
MAZOWIECKIEGO 2007-2013
NA 2015 ROK

Departament Rozwoju Regionalnego i Funduszy
Europejskich

Urzędu Marszałkowskiego
Województwa Mazowieckiego

Warszawa, grudzień 2014 r.



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Mazowsze.
serce Polski

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



1. Wprowadzenie	3
2. Planowane działania na rok 2015 w ramach RPO WM 2007 – 2013	4
2.1 Uwarunkowania dla podjęcia działań ewaluacyjnych w 2015 r.	4
2.2 Monitorowanie rekomendacji w ramach Zintegrowanego Systemu Zarządzania Wnioskami i Rekomendacjami	6
2.3 Współpraca z jednostkami zewnętrznymi uczestniczącymi w procesie ewaluacji	6
2.4 Rozpowszechnianie wiedzy i informacji na temat ewaluacji	7
2.5 Wzmacnianie potencjału Jednostki Ewaluacyjnej	7
Załącznik 1 - Harmonogram działań ewaluacyjnych w 2015 r.	8
Załącznik 2 – Lista planowanych ewaluacji w roku 2015 (zgodnie z wytycznymi nr 6 w zakresie ewaluacji programów operacyjnych na lata 2007 – 2013 z dnia 30 maja 2007 r.)	9



1. Wprowadzenie

Okresowy plan ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007-2013 na 2015 rok został przygotowany przez Wydział Koordynacji i Ewaluacji Programów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w Departamencie Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie, który pełni funkcję Jednostki Ewaluacyjnej Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Mazowieckiego 2007 – 2013. Plan został przygotowany zgodnie z Wytycznymi nr 6 z dnia 30 maja 2007 r. Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie ewaluacji programów operacyjnych na lata 2007 – 2013.¹

Kwestie strategiczne związane z procesem ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007 – 2013 (RPO WM 2007 – 2013) oraz wskazanie obszarów, które zostaną objęte procesem ewaluacji zostało opisane w *Planie ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007 – 2013*. Niniejszy dokument jest zgodny z *Planem ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007 – 2013*² i stanowi jego uszczegółowienie na rok 2015.

Celem niniejszego dokumentu jest wskazanie działań z zakresu ewaluacji, które są planowane do realizacji w roku 2015, w tym:

- planowanych tematów badań ewaluacyjnych dotyczących wdrażania RPO WM 2007 – 2013,
- planowanych działań w zakresie rozwoju kultury ewaluacyjnej wśród instytucji zaangażowanych w realizację RPO WM 2007 – 2013.

¹ Dokument dostępny na stronie internetowej www.ewaluacja.gov.pl, www.mrr.gov.pl

² Dokument zaakceptowany przez Instytucję Zarządzającą RPO WM 2007 - 2013 w dniu 17.12.2007 r.

2. Planowane działania na rok 2015 w ramach RPO WM 2007 – 2013

2.1 Uwarunkowania dla podjęcia działań ewaluacyjnych w 2015 r.

Proces zamykania RPO WM 2007-2013 stanowi ważny moment w kontekście realizacji badań ewaluacyjnych polegający na dokonywaniu podsumowań i ocen oraz formułowaniu na tej podstawie wniosków na przyszłość. W związku z powyższym rośnie rola ewaluacji jako narzędzia zarządzania rozwojem oraz podejmowania decyzji.

W latach 2009-2014 Jednostka ewaluacyjna przeprowadziła szereg badań, które miały na celu niwelowanie barier napotkanych przez beneficjentów podczas aplikowania o środki oraz realizacji projektów („Identyfikacja barier realizacji projektów w ramach działań 1.6, 1.8, 4.2 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007-2013”, „Analiza wsparcia udzielonego przedsiębiorcom w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007 – 2013 w latach 2007 – 2011”, badania działań informacyjno- promocyjnych) oraz mierzyły pierwsze efekty wdrażania RPO („Ocena wykorzystania projektów realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego województwa mazowieckiego współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej jako czynnika rozwoju lokalnego i regionalnego”, „Ocena stopnia osiągnięcia celów Strategii Lizbońskiej i Strategii Europa 2020 poprzez realizację Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007-2013”, „Ocena wpływu realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007 – 2013 na rozwój Województwa Mazowieckiego”). Przeprowadzone badania i wynikające z nich rekomendacje pozwoliły ewaluacji stać się użytecznym narzędziem wspierającym realizację i wdrażanie RPO WM 2007-2013 oraz poprawę jego jakości.

W roku 2015 jednostka ewaluacyjna skupi się na realizacji badań o charakterze podsumowującym, zmierzających do oceny realizacji RPO WM 2007-2013 w wybranych obszarach oraz przygotowujących do perspektywy finansowej 2014- 2020.

W 2015 r. planowane jest przeprowadzenie badania pt. „Ewaluacja wpływu RPO WM 2007 - 2013 na spójność komunikacyjną i przestrzenną oraz wzrost konkurencyjności województwa mazowieckiego”. Potrzeba realizacji badania wynika m.in. z tego, że problemem województwa mazowieckiego w zakresie infrastruktury drogowej jest niska jakość i przepustowość sieci drogowej niedostosowana do istniejących potrzeb w tym zakresie. Niezadowalający stan infrastruktury drogowej województwa mazowieckiego oraz niewystarczająca przepustowość głównych osi transportowych stanowią barierę utrudniającą rozwój społeczny i gospodarczy województwa, ograniczając tym samym konkurencyjność regionu, zarówno na arenie krajowej jak i międzynarodowej. Zły stan infrastruktury transportowej i komunikacyjnej może podnosić koszty prowadzenia działalności gospodarczej, obniżać efektywność i konkurencyjność firm zlokalizowanych w regionie, a tym samym zmniejszać atrakcyjność regionu dla inwestycji zagranicznych.

Istotna jest zatem odpowiedź na pytanie czy w wyniku realizacji celów RPO WM poprawiła się jakość oraz dostępność regionalnego i krajowego układu transportowego poprzez usprawnienie połączeń pomiędzy poszczególnymi ośrodkami regionalnymi oraz pomiędzy Warszawą a pozostałymi obszarami województwa.

W ramach badania zostanie przeprowadzona ocena wpływu RPO WM 2007-2013 na:

- Poprawę standardu i jakości regionalnej sieci drogowej oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego;
- Poprawę dostępności i jakości usług w zakresie regionalnego transportu publicznego;
- Rozwój regionalnego transportu lotniczego;
- Poprawę stanu systemów komunikacji publicznej w miastach;

Przedmiotem badania będzie również ocena spójności i komplementarności inwestycji transportowych zrealizowanych w ramach RPO WM 2007-2013 z inwestycjami realizowanymi na terenie województwa mazowieckiego.

Ponadto w ramach badania zostaną opracowane studium przypadków dla inwestycji transportowych zrealizowanych w ramach RPO WM 2007- 2013 pod kątem trwałości projektów, efektu netto realizowanych projektów i wpływu realizowanych projektów na otoczenie .

W perspektywie finansowej 2014-2020 planowane jest rozszerzenie zakresu stosowania instrumentów finansowych. Dążąc do najefektywniejszego wykorzystania środków zachodzi konieczność przeanalizowania obszarów RPO WM 2014-2020, w których zakładane jest udzielenie wsparcia w systemie zwrotnym pod kątem zasadności, możliwości oraz zakresu zastosowania instrumentów finansowych.

Zgodnie z artykułem 37 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 w przypadku zastosowania w programie operacyjnym instrumentów finansowych, konieczne jest przeprowadzenie oceny ex-ante wykazującej występowanie zawodności mechanizmów rynkowych lub nieoptymalnego poziomu inwestycji.

Dlatego na przełomie grudnia 2014 r.- stycznia 2015 r. planowane jest rozpoczęcie realizacji badania pn. "Analiza ex-ante zawodności rynku i nieoptymalnego poziomu inwestycji na terenie województwa mazowieckiego w kontekście wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014-2020".

Celem badania będzie ocena zasadności i zakresu zastosowania instrumentów finansowych w RPO WM 2014-2020. Badanie ma za zadanie określić w jakim zakresie występuje zawodność mechanizmów rynkowych lub nieoptymalny poziom inwestycji, a także wykazać szacunkowy poziom

i zakres zapotrzebowania na inwestycje publiczne, w tym typy instrumentów finansowych, które mają uzyskać wsparcie w ramach RPO WM 2014-2020.

Wynikiem badania będą propozycje co do wielkości i struktury portfela inwestycyjnego z alokacją na poszczególne instrumenty finansowe, proponowanym montażem finansowym oraz optymalny harmonogram ich uruchamiania.

Poza ww. tematami badań ewaluacyjnych nie wyklucza się zlecenia dodatkowych ekspertyz mających charakter ewaluacji oraz przeprowadzenia ewaluacji wewnętrznych, których potrzeba może wynikać z realizacji RPO WM 2007 – 2013 w roku 2015.

Ponadto w związku z obowiązkiem przygotowania i przedłożenia Komitetowi Monitorującemu Długookresowego planu ewaluacyjnego nie później niż rok po przyjęciu finalnej wersji RPO WM 2014-2020, w roku 2015 będą prowadzone prace nad przygotowaniem ww. dokumentu.

2.2 Monitorowanie rekomendacji w ramach Zintegrowanego Systemu Zarządzania Wnioskami i Rekomendacjami

W ramach Zintegrowanego Systemu Zarządzania Wnioskami i Rekomendacjami monitorowane będą wypracowane w trakcie dotychczasowej działalności rekomendacje z badań ewaluacyjnych. Publikowanie oraz monitorowanie rekomendacji odbywać się będzie zgodnie z wytycznymi Krajowej Jednostki Oceny w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju. Ponadto prowadzony będzie cykliczny monitoring stopnia wdrożenia zatwierdzonych rekomendacji z badań ewaluacyjnych.

2.3 Współpraca z jednostkami zewnętrznymi uczestniczącymi w procesie ewaluacji

W 2015 r. planowana jest współpraca z następującymi jednostkami zewnętrznymi:

- **Krajową Jednostką Oceny (KJO)** poprzez uczestnictwo w tematycznych Grupach Sterujących. Podstawą współpracy będzie stała wymiana informacji pomiędzy KJO i Jednostką Ewaluacyjną (JE) oraz uczestnictwo przedstawicieli JE w organizowanych przez KJO spotkaniach roboczych, warsztatach, szkoleniach oraz konferencji ewaluacyjnej. Ponadto IZ RPO WM będzie przekazywać do KJO raporty z przeprowadzonych badań oraz Karty Oceny Procesu i Wyników Badań ewaluacyjnych oraz informacje w ramach Zintegrowanego Systemu Zarządzania Wnioskami i Rekomendacjami dotyczące wdrażanych rekomendacji;
- **Instytucją Koordynującą RPO** w szczególności w zakresie współpracy dotyczącej ewaluacji RPO w ujęciu przekrojowym w obszarach dotyczących kwestii horyzontalnych;
- **Komisją Europejską**, z którą ewentualna współpraca polegać będzie głównie na przekazywaniu, na jej życzenie, wyników ewaluacji przeprowadzanych w regionie;

- **Komitetem Monitorującym RPO WM** w szczególności w zakresie prezentowania wyników przeprowadzonych badań ewaluacyjnych;
- **ekspertami krajowymi i zagranicznymi w zakresie ewaluacji**, z którymi współpraca polegać będzie na wymianie doświadczeń oraz doradztwie eksperckim poprzez stałe podnoszenie jakości procesu ewaluacji oraz wypracowanie standardów w zakresie zarządzania procesem ewaluacji i wdrażania metodologii przeprowadzania badań ewaluacyjnych;
- **innymi jednostkami ewaluacyjnymi** w szczególności w zakresie wymiany doświadczeń w zakresie przebiegu procesu realizacji;
- **podmiotami wykonującymi badania ewaluacyjne** w przypadku zlecenia ewaluacji podmiotom zewnętrznym.

2.4 Rozpowszechnianie wiedzy i informacji na temat ewaluacji

Planowane jest rozpowszechnianie informacji dotyczącej procesu ewaluacji poprzez umieszczenie na stronie internetowej www.rpo.mazovia.pl Planu ewaluacji RPO WM 2007-2013, Okresowego planu ewaluacji RPO WM 2007-2013 na 2015 r. oraz raportów i prezentacji z przeprowadzonych badań ewaluacyjnych. Ponadto opisy przedmiotów zamówienia oraz raporty końcowe ze zrealizowanych badań będą konsultowane z przyszłymi odbiorcami ewaluacji, a wyniki z przeprowadzonych badań będą przedstawiane Zarządowi Województwa Mazowieckiego.

2.5 Wzmacnianie potencjału Jednostki Ewaluacyjnej

W roku 2015 planowany jest udział członków Jednostki Ewaluacyjnej w szkoleniach dotyczących tematyki ewaluacyjnej, zamówień publicznych oraz dotyczących perspektywy finansowej 2014- 2020. W ramach Długookresowego Planu Ewaluacji zostaną zaplanowane działania o charakterze informacyjno - szkoleniowym, które zostaną podjęte w celu budowy potencjału pracowników jednostki ewaluacyjnej funkcjonujące w ramach RPO WM 2014-2020.

Załącznik 1 zawiera szczegółowy harmonogram działań na 2015 rok.

Załącznik 2 zawiera Listę planowanych ewaluacji w roku 2015.

Załącznik 1 - Harmonogram działań ewaluacyjnych w 2015 r.

	Styczeń	Luty	Marzec	Kwiecień	Maj	Czerwiec	Lipiec	Sierpień	Wrzesień	Październik	Listopad	Grudzień
Analiza ex-ante zawodności rynku i nieoptymalnego poziomu inwestycji na terenie województwa mazowieckiego w kontekście wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014 - 2020.	x	x	x									
Ewaluacja wpływu RPO WM 2007 - 2013 na spójność komunikacyjną i przestrzenną oraz wzrost konkurencyjności województwa mazowieckiego				x	x	x	x	x				
<i>2.1 Budowa systemu ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007 – 2013</i>												
<ul style="list-style-type: none"> prace nad Długookresowym Planem Ewaluacji 	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
<i>2.2 Monitorowanie rekomendacji wypracowanych w 2014 r. w ramach Zintegrowanego Systemu Zarządzania Wnioskami i Rekomendacjami</i>	x											
<i>2.3 Współpraca z jednostkami zewnętrznymi uczestniczącymi w procesie ewaluacji</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
<i>2.4 Rozpowszechnianie wiedzy i informacji na temat ewaluacji</i>												
<ul style="list-style-type: none"> upowszechnianie informacji na stronie internetowej na temat badań zrealizowanych i planowanych do realizacji 				x					x			
<i>2.5 Wzmacnianie potencjału Jednostki Ewaluacyjnej</i>												
<ul style="list-style-type: none"> udział w szkoleniach 	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
<ul style="list-style-type: none"> udział w konferencjach 											x	

Załącznik 2 – Lista planowanych ewaluacji w roku 2015 (zgodnie z wytycznymi nr 6 w zakresie ewaluacji programów operacyjnych na lata 2007 – 2013 z dnia 30 maja 2007 r.)

Nazwa instytucji inicjującej ewaluację	Nazwa badania	Sposób ewaluacji (ewaluacja zewnętrzna / wewnętrzna)	Termin realizacji	Planowany koszt ewaluacji	Opis zakresu badania
Instytucja Zarządzająca RPO WM	Analiza ex-ante zawodności rynku i nieoptymalnego poziomu inwestycji na terenie województwa mazowieckiego w kontekście wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2014 - 2020.	Zewnętrzna	grudzień 2014- marzec 2015 r.	280 000 zł	Ocena ex-ante wsparcia z wykorzystaniem instrumentów finansowych zgodnie z wytycznymi KE ws. badania zawodności rynku
Instytucja Zarządzająca RPO WM	Ewaluacja wpływu RPO WM 2007 - 2013 na spójność komunikacyjną i przestrzenną oraz wzrost konkurencyjności województwa mazowieckiego	Zewnętrzna	marzec – październik 2015 r.	160 000 zł	Ocena wpływu RPO WM 2007-2013 na: <ul style="list-style-type: none"> -poprawę standardu i jakości regionalnej sieci drogowej oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego - poprawę dostępności i jakości usług w zakresie regionalnego transportu publicznego - rozwój regionalnego transportu lotniczego - poprawę stanu systemów komunikacji publicznej w miastach wraz z ocena spójności i komplementarności inwestycji transportowych zrealizowanych



					w ramach RPO WM 2007-2013 z inwestycjami realizowanymi na terenie województwa mazowieckiego
Institucja Zarządzająca RPO WM	Badanie ad hoc	Zewnętrzna	Czerwiec-grudzień 2015 r.	100 000 zł	Zakres badania zostanie doprecyzowany w 2015 roku na podstawie analizy bieżących potrzeb IZ RPO WM 2007 – 2013.

