

Zainwestujmy razem w środowisko

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Powiązanie /zgodność PGN z innymi obowiązującymi dokumentami

Agnieszka Zagrodzka

Jednostka Realizująca Projekt Doradztwa

03 czerwiec 2015



Plany gospodarki niskoemisyjnej przyczynią się osiągnięcia celów określonych w pakiecie klimatyczno-energetycznym

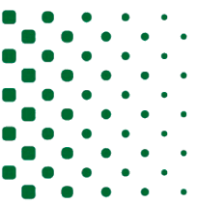
Polityka energetyczna na szczeblu międzynarodowym

Zgodnie z przyjętym w 2009 r. **pakietem energetyczno-klimatycznym** do 2020 r.

Unia Europejska:

- o 20% zredukuje emisje gazów cieplarnianych w stosunku do poziomu emisji z 1990 r.;
- o 20% zwiększy udział energii odnawialnej w finalnej konsumpcji energii (dla Polski 15%);
- o 20% zwiększy efektywność energetyczną, w stosunku do prognoz BAU (*ang. business as usual*) na rok 2020.

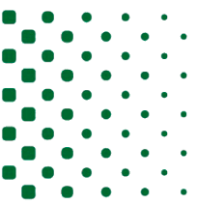
a także do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy (naprawcze) ochrony powietrza (POP) oraz plany działań krótkoterminowych (PDK).



Zgodność PGN z dokumentami krajowymi, regionalnymi i lokalnymi

Plan Gospodarki Niskoemisyjnej (PGN) powinien być zgodny z dokumentami zatwierdzonymi na szczeblu :

- a) krajowym
- b) wojewódzkim
- c) Lokalnym – **cele szczegółowe**



Cele szczegółowe PGN

Cele szczegółowe do 2020 roku powinny:

- Pozostać w zgodzie z celami i zadaniami głównych zatwierdzonych przez władze samorządowe dokumentów dotyczących zrównoważonego rozwoju
- wskazywać konkretne planowane działania (3-5 lat) za pomocą, których cele strategiczne zostaną osiągnięte
- Pozostać w zgodzie z lokalnymi Programami ochrony powietrza (POP) i planem działań krótkoterminowych (PDK)



Dokumenty powiązane z PGN

Powinny być zgodne/spójne z :

- **studium** uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy,
- **decyzją o warunkach zabudowy** i zagospodarowania terenu
- **Obowiązującymi i miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego**
- **Projektem założeń do planu/plan zaopatrzenia** w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe (*Planem rozwoju Operatora Systemu Dystrybucyjnego*)
- strategią rozwoju gminy
- planem zrównoważonego rozwoju gminy,
- planem ochrony środowiska gminy,
- planem wykorzystania OZE w gminie ,
- strategią promocji gminy;
- innymi lokalnymi dokumentami

oraz przepisami ogólnie obowiązującymi prawa w tym ze strategiczną oceną oddziaływania na środowisko



Dokumenty krajowe

- Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. **o samorządzie gminnym** (Dz. U. z 2013 r. poz. 594z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. **o samorządzie powiatowym** (Dz. U. z 2013 r. poz.595 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. **Prawo ochrony środowiska** (tekst jednolity Dz. U.z 2013 r.. poz. 1232 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. **o udostępnienie informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko** (Dz. U. z 2013 r. poz. 1235 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. **o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** (Dz. U. z 2012 r.. poz. 647 z późn. zm.)



Dokumenty krajowe

- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. **Prawo budowlane** (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr243, poz. 1623 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. **o ochronie konkurencji i konsumentów** (Dz.U.z 2007 r. Nr 50 poz. 331 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. **o efektywności energetycznej** (Dz. U. z 2011 r. Nr 94, poz. 551 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. **Prawo energetyczne** (Dz. U. z 2012 r.. poz. 1059z późn. zm.)

oraz rozporządzenia do Ustaw

- **Poradnik "Jak opracować plan działań na rzecz zrównoważonej energii (SEAP)"**
- **Drugi Krajowy Plan Działań Dotyczący Efektywności Energetycznej (EEAP)**
- **Krajowy Plan Działań w zakresie energii ze źródeł odnawialnych**

Dokumenty krajowe

- **Polityka Energetyczna Państwa do 2030 roku** zawiera długoterminową strategię rozwoju sektora energetycznego -określa **podstawowe kierunki** rozwoju naszej energetyki – oprócz poprawy **efektywności** energetycznej jest to między innymi **wzrost bezpieczeństwa dostaw paliw** i energii, zakłada również **rozwój wykorzystania odnawialnych źródeł energii** oraz **rozwój konkurencyjnych rynków** paliw i energii oraz **ograniczenie wpływu energetyki na środowisko**
- **Polityka Klimatyczna Polski** zawierająca **strategie redukcji emisji gazów** cieplarnianych w Polsce do roku 2020. Określa m.in.cele i priorytety polityki klimatycznej Polski.
- **Strategia rozwoju energetyki odnawialnej** zakłada wzrost udziału energii ze źródeł odnawialnych w bilansie paliwowo energetycznym kraju do 7,5% w 2010 r. i do 14% w 2020 r.,



Dokumenty krajowe

Polityka ekologiczna Państwa w latach 2009 - 2012 z perspektywą do roku 2016 (oparta jest na konstytucyjnej **zasadzie zrównoważonego rozwoju, dlatego zasada ta musi być uwzględniona we wszystkich dokumentach strategicznych** oraz programach opracowywanych na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym opisuje zasady:

- prewencji (**zapobiegania**),
- „zanieczyszczający płaci”,
- integracji czyli **uwzględnienie w politykach sektorowych celów ekologicznych na równi z celami gospodarczymi i społecznymi**,
- skuteczności ekologicznej i efektywności ekonomicznej,
- uspołecznienia



Dokumenty krajowe

Koncepcja polityki przestrzennego zagospodarowania kraju 2030

- **najważniejszy dokument dotyczący ładu przestrzennego Polski**
- celem strategicznym jest efektywne wykorzystanie przestrzeni kraju i jej zróżnicowanych potencjałów rozwojowych
- osiągnięciem.in.: **spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej w długim okresie**

Projekt Krajowej Polityki Miejskiej

- ma na celu wzmocnienie zdolności miast i obszarów zurbanizowanych
- celem **kreowania zrównoważonego rozwoju** i tworzenia miejsc pracy oraz poprawa jakości życia mieszkańców.
- Założenie - **wszystkie miasta mają być dobrym miejscem do życia**, z dostępem do wysokiej jakości usług z zakresu ochrony zdrowia, edukacji, transportu, kultury, administracji publicznej, itp.



Strategiczna oceny oddziaływania na środowisko

SOOŚ przeprowadza się dla dokumentów opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji lub opracowanych przez inne podmioty (art. 46 i 47 ustawy OOŚ) dla:

- **koncepcji przestrzennego zagospodarowania** kraju, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planu zagospodarowania przestrzennego oraz strategii rozwoju regionalnego;
- **polityki, strategii, planów lub programy** w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, **wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;**
- **pozostałych polityk, strategii, planów i programów**, jeżeli ich realizacja może spowodować **znaczące oddziaływanie na obszar Natura 2000** jeżeli nie są one bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 lub nie wynikają z tej ochrony;
- **dokumentów innych niż wymienione**, jeżeli wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko



Strategiczna oceny oddziaływania na środowisko

Art. 48. ustawy OOŚ

1. Organ opracowujący projekty dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 1 i 2, może, **po uzgodnieniu z właściwymi organami**, o których mowa w art. 57 i 58, **odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu **nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko**.

Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, albo **stwierdzeniu konieczności przeprowadzenia takiej oceny**, bierze się pod uwagę uwarunkowania **zawarte art. 49 ustawy OOŚ**

Uzgodnienie RDOŚ i opinia PWIS



Planowanie Przestrzenne

Dotyczy co najmniej trzech poziomów integracji zjawisk społecznych
-miasta / gminy, regionu i kraju

Sens planowania przestrzennego:

1. kierowanie zdarzeniami
2. porządkowanie - ład przestrzenny
3. koordynacja i regulacja/sterowanie
4. osiągnięcie określonych celów
5. rozwiązywanie problemów
6. ochrona dobra publicznego
7. łagodzenie konfliktów

Cele planowania przestrzennego - akcent na:

1. jakość życia społeczeństwa
2. racjonalność użytkowania terenu
3. wartość przestrzeni urbanistycznej
4. wartość nieruchomości
5. aktywności gospodarcze
6. konkurencyjność przestrzeni urbanistycznej
7. równowagę/harmonizowanie rozwoju obszaru



Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

- Studium **jest dokumentem planistycznym** kreującym politykę przestrzenną gminy, zawiera wytyczne do planowania miejscowego (obok miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego)
- Sporządzany dla całego obszaru gminy **określając w sposób ogólny politykę przestrzenną i lokalne zasady zagospodarowania**
- w systemie organów gminy **wiąże wójta, burmistrza, prezydenta miasta** przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i **służy koordynacji ustaleń tych planów.**
- Studium pełni także **rolę koordynacyjną w programowaniu rozwoju** ustalonym w Strategii Rozwoju, a także przy sporządzaniu **Wieloletnich Planów Inwestycyjnych**, przede wszystkim w **zakresie realizacji inwestycji celu publicznego.**
- **Jest dokumentem formalnym przy przygotowywaniu aplikacji** o przyznanie środków z funduszy europejskich.
- **Nie jest ono jednak przepisem prawa miejscowego i nie stanowi podstawy prawnej do wydawania decyzji administracyjnych związanych z realizacją inwestycji**, takich jak pozwolenia na budowę i decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu



Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003r. **każda gmina w Polsce powinna mieć własny plan zagospodarowania przestrzennego (mpzp).**

- **mpzp jest wyrazem polityki gminy**
- **mpzp jest prawem miejscowym** (uchwalany jest przez radę gminy (radę miasta) i ogłaszany przez wojewodę w wojewódzkim dzienniku urzędowym)

Plan zagospodarowania przestrzennego uchwała Rada Miasta **na podstawie wcześniej uchwalonego studium uwarunkowań i kierunków** zagospodarowania przestrzennego gminy.

MPZP stanowi :

- **Podstawowy instrument zagospodarowywania przestrzeni na obszarach gminy**
- **W przypadku braku** planu miejscowego w postępowaniu o udzielenie pozwolenia na budowę dokonuje się oceny zgodności projektu z **decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu**(decyzję o warunkach zabudowy oraz decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego).

Według danych na terenie kraju plany miejscowe obejmują w sumie ok 30 % powierzchni kraju.



Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu

- Decyzja jest instrumentem planowania przestrzennego.
- Jej celem jest ustalenie **czy dane zamierzenie inwestycyjne nie naruszy ładu przestrzennego.**
- Organem samorządowym wydającym decyzję o warunkach zabudowy jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).
- **Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu**–jest wydawana **tylko dla terenów, na których nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego**

Ustawa wyróżnia dwa rodzaje **decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu:**

- Decyzję **o lokalizacji inwestycji celu publicznego** (tzw. decyzja ULICP) stanowi wyjątek (orzecznictwo sądowe) –działanie na wszystkich szczeblach
- **decyzję o warunkach zabudowy** (tzw. decyzja WZ)– dla inwestycji innych niż celu publicznego.



Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy

pozwała na:

- **ukształtowanie gospodarki energetycznej gminy** w sposób optymalny i uporządkowany
- uwzględnia specyficzne **warunki lokalne** gminy
- Ustala **harmonogram działań w zakresie zaopatrzenia** w paliwa gazowe i energię podejmowanych bezpośrednio przez **organy gminy z lokalnymi przedsiębiorstwami** energetycznymi
- Określa kierunki działań gmin i przedsiębiorstw energetycznych **w zakresie rozwoju infrastruktury**, w tym lokalizacji nowych źródeł wytwórczych (*brak porozumienia z przedsiębiorstwami energetycznymi to możliwe wyższe koszty opłat przyłączeniowych*)
- Określa kierunki działań gmin i przedsiębiorstw energetycznych z interesami i potrzebami **społeczności lokalnej**.
- Ułatwia **dostęp do środków unijnych** oraz innych środków publicznych
- Przyciąga inwestorów

Uchwalone przez radę gminy założenia do planu bezpośrednio wiążą jedynie organy gminy, nie wiążą natomiast innych podmiotów.



Plan rozwoju Operatora Systemu Dystrybucyjnego

Uwzględnia:

- **miejskowy plan zagospodarowania przestrzennego** albo kierunki rozwoju gminy określone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

obejmuje w szczególności:

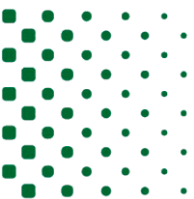
- zakres **dostarczania paliw** gazowych, energii elektrycznej lub ciepła;
- określa przedsięwzięcia w **zakresie modernizacji, rozbudowy** albo **budowy sieci** oraz ewentualnych **nowych źródeł** paliw gazowych, energii elektrycznej lub ciepła, w tym źródeł odnawialnych;
- przedsięwzięcia w zakresie modernizacji, rozbudowy lub budowy **połączeń z systemami** gazowymi albo z systemami elektroenergetycznymi innych państw;
- **przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie paliw i energii u odbiorców;**
- **przewidywany sposób finansowania inwestycji;**^[?]
- przewidywane przychody niezbędne do realizacji planów;p
- przewidywany harmonogram realizacji inwestycji



Plan rozwoju Operatora Systemu Dystrybucyjnego

Obowiązek przedsiębiorstwa energetycznego m.in. :

1. współpracy z **przyłączonymi podmiotami** polegająca na przekazywaniu im informacji o planowanych przedsięwzięciach w takim zakresie, w jakim przedsięwzięcia te będą miały wpływ na pracę urządzeń przyłączonych do sieci albo na zmianę warunków przyłączenia lub dostawy paliw gazowych lub energii.
2. współpracy z **gminami, na których obszarze przedsiębiorstwa te wykonują działalność gospodarczą**-w szczególności polegającej **na zapewnieniu spójności** między planami przedsiębiorstw energetycznych **a założeniami i planami zaopatrzenia, w tym:**
 - udostępnianie planów rozwoju;
 - przedłożenie propozycji niezbędnych do opracowania projektu założeń.



Dziękuję za uwagę

Agnieszka Zagrodzka

e-mail: jrp@nfosigw.gov.pl

www.nfosigw.gov.pl